



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА ЭЛИСТЫ

В.И.Ленина ул., д.249, г.Элиста
Республика Калмыкия, 358000

тел. (84722) 3-39-17

e-mail: ksk-elista@mail.ru

сайт: www.elista-gs.ru

01-04.2022 № 01-06/22

Главе Администрации
города Элисты

Ш.Г. Тепшинову

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 1.1. Плана работы Контрольно-счетной комиссии города Элисты на 2022 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной комиссии города Элисты от 27.12.2021г. №29, в рамках контрольного мероприятия проведена проверка обоснованности, целесообразности и эффективности расходования бюджетных средств на осуществление деятельности муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности города Элисты» (далее – Учреждение).

Проверкой обоснованности, целесообразности и эффективности расходования бюджетных средств на осуществление деятельности муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности города Элисты» выявлены следующие нарушения и недостатки в деятельности Учреждения:

1. Нарушение требований бюджетного законодательства.

1.1. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств. Так, создание МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты» обусловило расходы на материально-техническое и информационно-программное обеспечение. Движимое и недвижимое имущество в оперативное управление Учреждения не передавалось. Не была осуществлена частичная передача в МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты» оргтехники, использованной и имеющейся для работы бухгалтеров и экономистов, штатные единицы которых были сокращены в учреждениях, заключивших договоры о бухгалтерском обслуживании. Мебель, оргтехника, оборудование, программные продукты были приобретены Учреждением за счет бюджетных средств. Расходы на приобретение мебели составили 269 955,05 руб., на приобретение оргтехники – 1 189 542,0 руб., на информационное сопровождение ООО «ГАРАНТ-ЭЛИСТА» – 77 700,0 руб., на использование программных продуктов фирмы 1С, информационно-технологическое сопровождение ООО «КОНТО» – 697 112,0 руб.

Следует отметить, что в результате сравнительного анализа стоимости программных продуктов и услуг организаций, являющихся официальными

действующими партнерами фирмы 1С, проведенного КСК г. Элисты на основе запросов прайс-листов за 2020-2021 гг., установлено, что цены на услуги ООО «КОНТО» по многим позициям выше, чем у других партнеров фирмы 1С, оказывающих аналогичные услуги. Обоснования заключения договоров именно с ООО «КОНТО» Учреждением не представлены.

1.2. В ходе проверки проведен анализ заработной платы бухгалтеров и экономистов учреждений до заключения договоров о передаче функции по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, формированию отчетности и планово-экономических функций.

Установлено, что расходы в месяц на оплату труда бухгалтеров и экономистов учреждений, заключивших вышеуказанные договоры, при сохранении имеющихся штатных единиц составили бы в 2020 году около 828 392,4 руб., в 2021 году – 920 761,8 руб. Соответственно, указанные расходы учреждений в год без учета отпускных и материальной помощи работникам составили бы в 2020 году – 9 940 708,3 руб., в 2021 году – 11 049 141,8 руб.

При сокращении 35,5 штатных единиц (из них 27 шт. ед. бухгалтеров (с 1 шт. ед. зав. сектором) и 8,5 шт. ед. экономистов) в учреждениях, заключивших договоры о бухгалтерском обслуживании, сумма выходных пособий (в т.ч. сохраняемый средний заработок на время трудоустройства) работникам учреждений составила 813 964,9 руб. и компенсации при увольнении – 87 190,1 руб.

Следует отметить, что согласно постановлению Администрации города Элисты 27.01.2020г. №113 был утвержден перечень муниципальных учреждений города Элисты, функции по ведению бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности которых передаются муниципальному казенному учреждению «Центр учета и отчетности города Элисты», установлены сроки передачи функций по месяцам 2020 года. Затем, в данное постановление дважды вносились изменения: от 26.05.2020г. №792, от 28.05.2021г. №940. Таким образом, руководители отраслевых (функциональных) органов Администрации города Элисты должны были обеспечить заключение договоров в установленные сроки, предварительно уведомить бухгалтеров и экономистов муниципальных учреждений, которые подлежали увольнению в связи с сокращением должностей. Анализ расчетных платежных ведомостей учреждений, заключивших договоры о бухгалтерском обслуживании, показал, что последующие 1-2 месяца после заключения договора начислялась заработная плата, в т.ч. выходные пособия, бухгалтерам и экономистам, которые подлежали увольнению (например, в МКУ «Молодежный центр «Инициатива», МКУ «Управление строительства города Элисты», МКУ «Дирекция единого заказчика», МКУ «Центральная городская библиотека им. А.С. Пушкина», МБУ «Парк культуры и отдыха «Дружба», Управлении городского хозяйства и административно-технического контроля Администрации города Элисты, МБУ «Городское зеленое хозяйство», МАУ «Элистинский городской транспорт»). Общая сумма выплаченной заработной платы (за исключением выходных пособий, компенсаций при увольнении, компенсаций отпуска) бухгалтеров и экономистов муниципальных учреждений, уволенных в связи с сокращением должностей, в течение последующих месяцев после месяца, в котором заключили договоры о бухгалтерском обслуживании, по причине несвоевременного уведомления работодателями об увольнении вышеуказанных работников составила 493 552,4 руб.

Учитывая вышеизложенное, можно отметить, что ежемесячные расходы на оплату труда бухгалтеров и экономистов учреждений, заключивших договоры о бухгалтерском обслуживании, в 2021 году составили бы 920 761,8 руб. Месячный фонд оплаты труда МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты» в 2021 году должен был составить 851 511,6 руб., фактически составил 864 547,2 руб. Экономия расходов на оплату труда работников в результате создания МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты» в месяц составила 56 214,6 руб. ежемесячно (920 761,8 руб. – 864 547,2 руб.). В год данная экономия могла составить около 674 575,2 руб.

При этом необходимо учесть расходы на материально-техническое и информационно-программное обеспечение МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты» за 2020-2021 гг. в общей сумме 2 234 309,1 руб.

Принимая во внимание указанные расходы (2 234 309,1 руб.), общую сумму выходных пособий и компенсации при увольнении работникам учреждений, заключивших договоры о бухгалтерском обслуживании (901 155,0 руб.), сумму экономии расходов на оплату труда в год (674 575,2 руб.), *ставится под сомнение целесообразность, обоснованность и эффективность расходования бюджетных средств на создание МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты».*

2. Нарушение законодательства в сфере закупок.

2.1. В небольших учреждениях, заключивших договоры о бухгалтерском обслуживании, функции экономиста и бухгалтера выполнял один специалист. Кроме того, экономист или бухгалтер выполнял функции специалиста по муниципальным закупкам, т.е. размещал план-график закупок, извещения об осуществлении закупок, протоколы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информацию об исполнении контрактов, занимался подготовкой технического задания и проекта контракта (Комитет по делам молодежи и спорта Администрации города Элисты, МБУ «Культурный центр «Родина»). С момента заключения договоров о бухгалтерском обслуживании указанные обязанности не были закреплены ни за МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты», ни за работниками многих учреждений. Вместе с тем контрактный управляющий определяет и обосновывает начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен единиц товаров, работ, услуг, максимальное значение цены контракта, что относится к функциям экономиста.

В таких учреждениях, как МКУ «Молодежный центр «Инициатива», МБУ «Редакция газеты «Элистинская панорама», МКУ «Центральная городская библиотека имени А.С. Пушкина», МБУ «Парк культуры и отдыха «Дружба», МБУ «Культурный центр «Родина», Комитет по делам молодежи и спорта Администрации города Элисты, Управление культуры и туризма Администрации города Элисты, Управление жилищно-коммунального хозяйства, строительства и транспорта Администрации города Элисты, Контрольно-счетная комиссия города Элисты отсутствуют специалисты по закупкам, обязанности контрактного управляющего ни на кого не возложены. По устным пояснениям заместителя руководителя МАУ «Восточный рынок» заключен договор №10 от 01.02.2022г. с ООО «Центр закупок».

В связи с отсутствием закрепления обязанности и ответственности за специалистами МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты» по выполнению

требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон №223-ФЗ) *возникают факты нарушений в данной сфере.*

По мнению КСК г. Элисты, поскольку на МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты» возложена обязанность исполнения планово-экономических функций и оказание услуг по ведению бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности по учреждениям, заключившим соответствующие договоры, в данном случае целесообразно документально закрепить обязанность МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты» по выполнению требований Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона №223-ФЗ в учреждениях, с которыми имеются договорные отношения по основному виду деятельности.

Так, например, в результате проверки МБУ «Редакция газеты «Элистинская панорама» установлено, что на сайте единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> учреждением не размещался реестр договоров (по услугам полиграфическим и услугам, связанным с печатанием) в нарушение нормы п.2 статьи 4.1 Федерального закона №223-ФЗ.

Также на сайте <https://zakupki.gov.ru> не размещены планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов по МБУ «Культурный центр «Родина», Управлению жилищно-коммунального хозяйства, строительства и транспорта Администрации города Элисты.

План-график закупок на 2021 год размещен Управлением жилищно-коммунального хозяйства и строительства Администрации города Элисты с нарушением сроков (30.11.2021г.).

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд МАУ «Восточный рынок» было утверждено 07.09.2021г., размещено с нарушением сроков 24.09.2021г. Планы закупок на 2021 и 2022 годы не размещены на сайте <https://zakupki.gov.ru>.

3. Иные нарушения и недостатки организационного и процедурного характера.

3.1. Установлены неточности в преамбуле постановления Администрации города Элисты от 27.01.2020 г. №112 «О создании муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности города Элисты». Так, ссылка в преамбуле постановления на пп.7 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является неверной. Пункт 7 части 1 статьи 14 Федерального закона №131-ФЗ устанавливает, что к вопросам местного значения городского поселения относятся: создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения. При этом Учреждение создано для других целей.

При создании Учреждения не соблюдены отдельные требования Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений, утвержденного постановлением Мэрии города Элисты от 20.05.2011г. №1135 в части отсутствия сведений о недвижимом имуществе, которое планировалось закрепить за Учреждением, и указания предельной штатной численности работников в постановлении Администрации города Элисты от 27.01.2020г. №112 «О создании муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности города Элисты».

3.2. Учредитель - Администрация города Элисты – дал указание руководителям отраслевых (функциональных) органов Администрации города Элисты заключить с МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты» договоры об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности (пункт 2 постановлений Администрации города Элисты от 27.01.2020г. №113, от 26.05.2020г. №792, от 28.05.2021г. №940). При этом муниципальные учреждения и МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты» заключили договоры о передаче также планово-экономических функций, что не отнесено в соответствии с уставом к предмету деятельности Учреждения. Со стороны Администрации города Элисты отсутствовали четкие поручения о передаче планово-экономических функций органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты».

Установлено, что МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты» заключило 16 договоров о передаче функции по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, формированию отчетности и планово-экономических функций и 2 договора о передаче функции по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, формированию отчетности (МАУ «Дорожное ремонтно-строительное управление», МАУ «Элистинский городской транспорт»).

Несмотря на то, что фактически были отменены предыдущие редакции Приложения №1 к постановлению Администрации города Элисты от 27.01.2020г. №113, МАУ «Восточный рынок» заключило договор о бухгалтерском обслуживании.

Не установлены основания передачи Учреждению функции по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, формированию отчетности Администрации города Элисты, МАУ «Элистинский городской транспорт», МАУ «Восточный рынок».

3.3. В ряде нормативных правовых актов не установлен ответственный орган, учреждение, должностное лицо за выполнение определенных полномочий, функций, обязанностей в сфере экономических, бюджетных и иных взаимоотношений органов местного самоуправления, муниципальных учреждений.

Не предусмотрено участие МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты» в следующих нормативных правовых актах Администрации города Элисты:

- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ города Элисты, утвержденный постановлением Администрации города Элисты Республики Калмыкия от 22.10.2018 г. № 2391;

- Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Элисты и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденное постановлением Администрации города Элисты от 26.12.2017 г. № 3243;

- Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям города Элисты, утвержденный постановлением Администрации города Элисты Республики Калмыкия от 17.02.2015 г. № 813;

- Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения, утвержденный постановлением Администрации города Элисты Республики Калмыкия от 13.01.2021 г. № 13;

- Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности муниципального бюджетного, казенного и автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества, утвержденный

постановлением Администрации города Элисты Республики Калмыкия от 10.12.2019 г. № 2281;

– Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности города Элисты, утвержденный постановлением Администрации города Элисты Республики Калмыкия от 07.05.2018 г. № 911;

– Правила принятия решений о заключении муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд города Элисты на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, утвержденные постановлением Администрации города Элисты Республики Калмыкия от 23.07.2020 г. № 1059;

– Положение о порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Администрации города Элисты, утвержденное постановлением Администрации города Элисты Республики Калмыкия от 15.12.2015 г. № 6448;

– Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета города Элисты, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета города Элисты, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета города Элисты внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденный постановлением Администрации города Элисты Республики Калмыкия от 31.12.2014 г. № 6628;

– Порядок определения платы за оказание муниципальными учреждениями услуг (выполнение работ) для граждан и юридических лиц, утвержденный постановлением Администрации города Элисты Республики Калмыкия от 26.05.2020 г. № 794;

– другие нормативные правовые акты.

3.4. Установлен факт использования Учреждением в отсутствие правовых оснований служебных помещений: 8 кабинетов общей площадью 143,41 кв. м. на 7 этаже в здании Администрации города Элисты. Между Управлением по земельным и имущественным отношениям Администрации города Элисты и МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты» не были заключены договор о закреплении имущества на праве оперативного управления, договор безвозмездного пользования муниципальных нежилых помещений, не был составлен акт приема-передачи муниципального имущества. При этом необходимо отметить, что Учреждением с января 2020 года по настоящее время осуществляется потребление электрической энергии, отопления. Кроме того, Управлением по земельным и имущественным отношениям Администрации города Элисты не выполнен п.6 постановления Администрации города Элисты от 27.01.2020г. №112 «О создании муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности города Элисты» по предоставлению в оперативное управление Учреждению недвижимого имущества из состава имущества муниципальной казны города Элисты.

Исходя из представленного Управлением по земельным и имущественным отношениям Администрации города Элисты поэтажного плана нежилых помещений на 7 этаже административного здания по ул. В.И. Ленина, д.249, договоров безвозмездного пользования от 06.05.2014г. № Б1404, от 01.06.2015г. № Б1502 следует, что 6 кабинетов (по поэтажному плану помещений №№ 26, 33,

34, 36, 37, 44) переданы в безвозмездное пользование МБУ «Редакция газеты «Элистинская панорама», договор на дату проверки не расторгнут. По остальным 2 кабинетам (по поэтажному плану помещений №35, №42) отсутствует информация о закреплении за каким-либо учреждением.

С учетом изложенного, на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 17 Положения о Контрольно-счетной комиссии города Элисты Администрации города Элисты предлагается принять следующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков:

1. Соблюдать требования бюджетного законодательства. При принятии организационных управленческих решений, приводящих к значительным бюджетным расходам, обеспечить выполнение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

2. Провести анализ действующих нормативных правовых актов и внести в них изменения и дополнения с целью установления ответственного органа, учреждения, должностного лица за выполнение определенных полномочий, функций, обязанностей в сфере экономических, бюджетных и иных взаимоотношений органов местного самоуправления, муниципальных учреждений с учетом переданных функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, формированию отчетности и планово-экономических функций в МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты».

3. Повысить качество оформления нормативных правовых актов в части отсылочных норм на федеральное законодательство, соблюдения действующего Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений, утвержденного постановлением Мэрии города Элисты от 20.05.2011г. №1135.


4. Закрепить обязанности и ответственность за специалистами МКУ «Центр учета и отчетности города Элисты» по выполнению требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

5. Документально оформить использование Учреждением служебных помещений, расположенных по адресу: г. Элиста, ул. В.И. Ленина, д.249 (7 этаж).

6. Принять меры по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах с приложением подтверждающих документов информировать Контрольно-счетную комиссию города Элисты в письменной форме в течение одного месяца со дня его получения.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
города Элисты

 И.П. Джанджиева